



**แนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน
ตามมติคณะรัฐมนตรี
วันที่ 15 ธันวาคม 2552**

จัดทำโดย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

แนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรี 15 ธันวาคม 2552

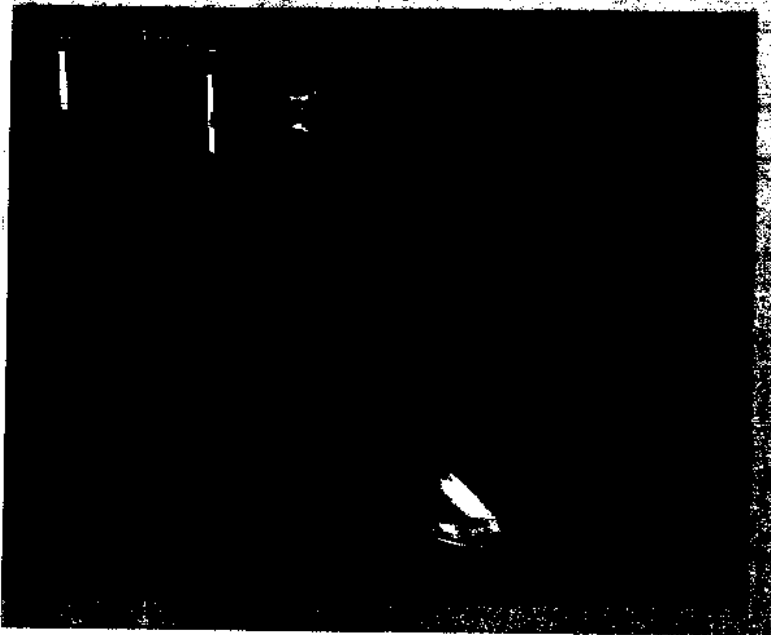
1. ความเป็นมา

1.1 โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เป็นโครงการที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2535 เพื่อแก้ปัญหาการขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็ก ซึ่ง FAO ได้แนะนำให้เด็กได้ดื่มนม ซึ่งเป็นอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการสูง อันจะส่งผลต่อพัฒนาการด้านต่างๆ ของเด็กเป็นไปอย่างเต็มศักยภาพประกอบกับระยะเวลาดังกล่าวรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการเลี้ยงโคนมของเกษตรกร ตลอดจนการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมให้สามารถขายน้ำนมดิบได้ จึงส่งเสริมและสนับสนุนให้นักเรียนได้ดื่มนมอย่างจริงจัง โดยการดำเนินการระยะแรก ปี 2535-2543 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สปช.) เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อเฉพาะโรงเรียน ในสังกัด




1.2 ระยะต่อมา ตั้งแต่ปี 2544 สปช. ถ่ายโอนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อ โดยบรรจุในแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับ อปท. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 และการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนอยู่ภายใต้การกำหนดนโยบาย โดยคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ ซึ่งกำหนดให้มีตรากลาง และการกำหนดเขตพื้นที่การผลิตและจำหน่าย หรือโซนนิ่ง (มติครม. วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2545) แต่เกิดปัญหาในการโซนนิ่ง โดยกำหนดพื้นที่จำกัดเกินไปเป็นระดับจังหวัด จึงต้องปรับปรุงการโซนนิ่งใหม่เป็นพื้นที่กว้างระดับภาคแบ่งเป็น 3 โซน (มติ ครม. วันที่ 26 พฤศจิกายน 2545 และวันที่ 24 ธันวาคม 2545)





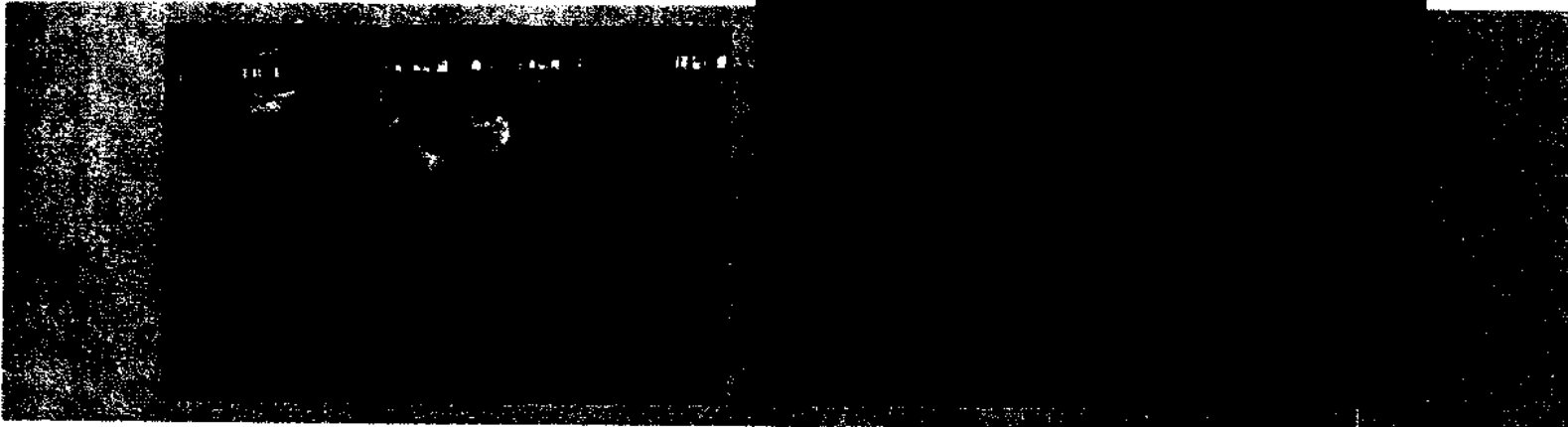
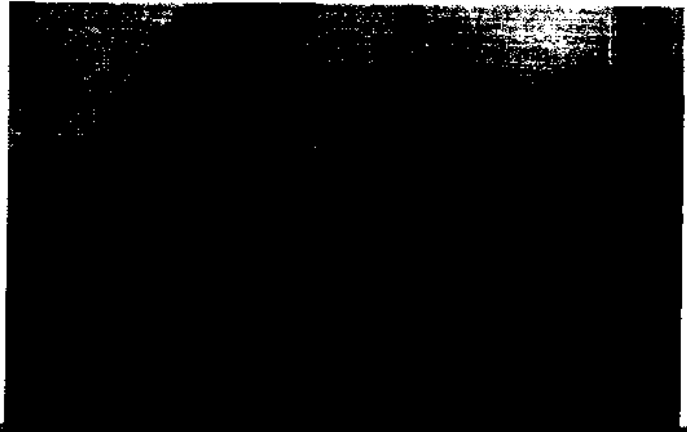
กำหนดสัดส่วนน้ำนมดิบ และนมโรงเรียนตาม ศักยภาพของผู้ประกอบการ และจัดให้มีการ โชนนึ่งอีกครั้ง (มติ ครม. วันที่ 29 พฤศจิกายน 2548)

1.4. การบริหารจัดการนมโรงเรียน โดยมี อ.ส.ค. เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ ตั้งแต่ปลายปี 2548 เป็นต้นมา ภายใต้การ กำกับดูแลเชิงนโยบาย โดยคณะกรรมการ พัฒนาการปศุสัตว์แห่งชาติ (ปี 2548 - 2549) คณะกรรมการนโยบายพัฒนาโคนมและ ผลิตภัณฑ์นม (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ปี 2550) และคณะกรรมการโคนมและ ผลิตภัณฑ์นม (พระราชบัญญัติโคนมและ ผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551) จนกระทั่งปี 2552 เกิดข่าวการฉ้อราษฎร์บังหลวงและนมด้อยคุณภาพ ในอำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร ทำให้มีการ ทบทวนระบบบริหารจัดการน้ำนมดิบใหม่ โดย นมโรงเรียน มอบให้กรมปศุสัตว์ เป็นหน่วยงาน หลักรับผิดชอบ และให้ยกเลิกการโชนนึ่ง (มติ ครม. วันที่ 10 มีนาคม 2552 และวันที่ 24 มีนาคม 2552)



ทั้งนี้ ในปี 2546 ได้มีแนวคิดการจัด โชนนึ่ง โดยกำหนดรัศมีแหล่งผลิตอยู่ห่างจาก โรงเรียนไม่เกิน 100 กิโลเมตร แต่ไม่ได้มีการ ดำเนินการเนื่องจากข้อจำกัดกระจายตัวของ โรงงานแปรรูปนมไม่ทั่วถึง (มติ ครม. วันที่ 1 กรกฎาคม 2546)

1.3 ต่อมาในปี 2548 กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดยคณะกรรมการนโยบายและ พัฒนาการปศุสัตว์แห่งชาติ ได้กำหนดแนว ทางบริหารจัดการน้ำนมดิบ สำหรับผู้ประกอบการ นมโรงเรียน ต้องรับซื้อน้ำนมดิบ 2 ส่วน จึง จะมีสิทธิ์จำหน่ายนมโรงเรียนได้ 1 ส่วน และ ส่วนที่เหลือให้นำไปจำหน่ายในตลาดนมพาณิชย์ รวมทั้งให้ยกเลิกการโชนนึ่ง (มติครม. วันที่ 29 มีนาคม 2548) ส่งผลให้ผู้ประกอบการแปรรูป นมพาสเจอร์ไรส์ (รายย่อย) ซึ่งไม่มีค่าม สามารถในตลาดนมพาณิชย์ได้รับผลกระทบ จึงได้มีการปรับปรุง ระบบบริหารจัดการน้ำนม ดิบใหม่ โดย มอบหมาย ให้ อ.ส.ค. เป็นหน่วย งานหลักรับผิดชอบการบริหารนมโรงเรียน

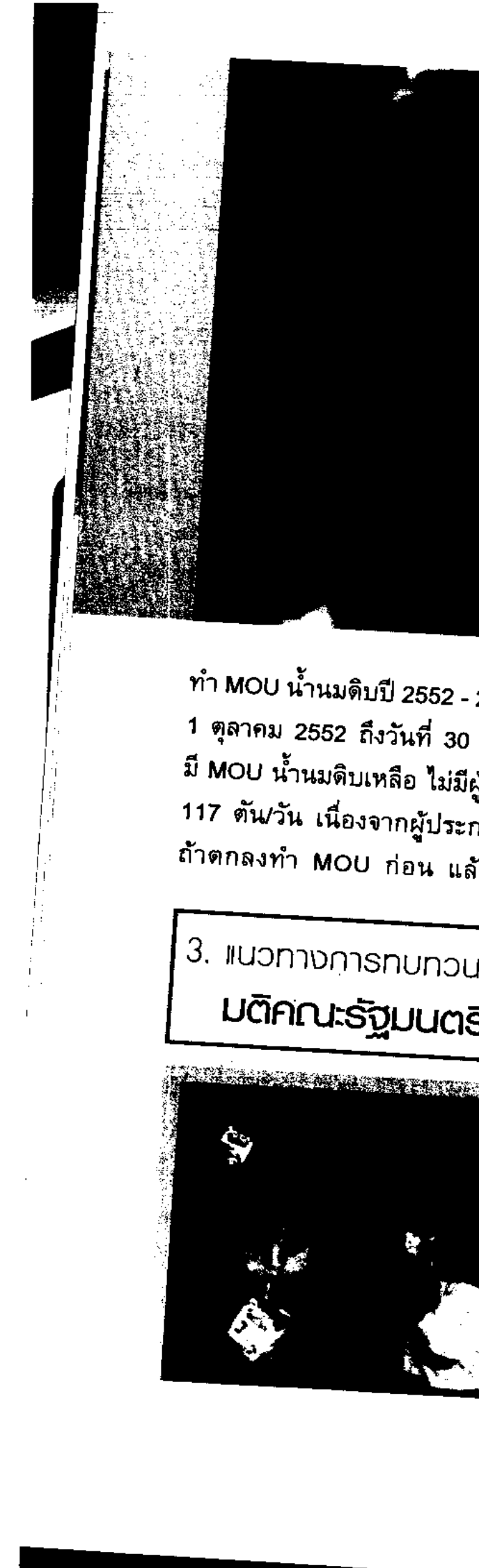


2. สาเหตุที่ต้องมีการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552

2.1 ปัญหาคุณภาพนมโรงเรียนภายใต้ระบบการจำหน่ายเสรี ไม่มีโซนนิ่ง ในขณะที่ราคากลางนมโรงเรียน นมพาสเจอร์ไรส์ ราคา 6.26 บาท/ถุง และนม ยู.เอช.ที. ราคา 7.55 บาท/กล่อง ในบางพื้นที่มีการแข่งขันราคาสูง เช่น นมพาสเจอร์ไรส์ เหลือถุงละ 3.50 บาท และนม ยู.เอช.ที. เหลือกล่องละ 5.50 บาท ซึ่งหากผู้ประกอบการซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรตามราคาประกันของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ราคา 16.50 บาท/กิโลกรัม จะไม่สามารถขายนมโรงเรียนในราคานี้ได้ ทำให้มีโอกาที่ผู้ประกอบการจะลดคุณภาพ และลดต้นทุน ด้วยการปลอมปนนมผงหรือน้ำ ทำให้

นมด้อยคุณภาพ

2.2 ปัญหาผู้ประกอบการไม่ซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกร เนื่องจากในปี 2552 ปัญหา น้ำนมดิบค่อนข้างวิกฤตตั้งแต่ต้นปี ต้องใช้งบประมาณจากงบกลาง เพื่อแก้ไขปัญหากว่า 2,000 ล้านบาท และตั้งแต่ปี 2553 เป็นต้นไป รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณนมโรงเรียนเพิ่มขึ้นถึงขั้นประถมศึกษาปีที่ 6 รวมทั้งจัดสรรให้กับโรงเรียนเอกชนได้ดีมนม เช่นเดียวกับโรงเรียนรัฐบาลด้วย โดยงบประมาณในส่วนของนมโรงเรียน ปี 2553 จำนวนกว่า 14,000 ล้านบาท จะสามารถรองรับน้ำนมดิบ ของเกษตรกรได้ไม่น้อยกว่า 1,200 ตัน/วัน แต่ปรากฏว่าในการจัด



ทำ MOU นำนมดิบปี 2552 - 2553 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2553 มี MOU นำนมดิบเหลือ ไม่มีผู้รับซื้อประมาณ 117 ตัน/วัน เนื่องจากผู้ประกอบการเกรงว่า ถ้าตกลงทำ MOU ก่อน แล้วแข่งขันราคา

จำหน่ายไม่ได้ ต้องเทน้ำนมดิบทิ้งในภายหลัง ในขณะที่เดียวกันผู้ประกอบการที่จำหน่ายนมโรงเรียนได้ มากกว่า MOU นำนมดิบที่ตกลงไว้ ก็จะฉวยโอกาสปลอมปนนมผงหรือน้ำผสมแทน ทำให้เกิดปัญหานมด้อยคุณภาพตามมาอีก

3. แนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 15 ธันวาคม 2552



3.1 เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาด้านคุณภาพนมโรงเรียน และการบริหารจัดการน้ำนมดิบตั้งกล่าวข้างต้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม จึงเห็นสมควรทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน โดยให้ อ.ส.ค.เป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการนมโรงเรียนเพื่อให้

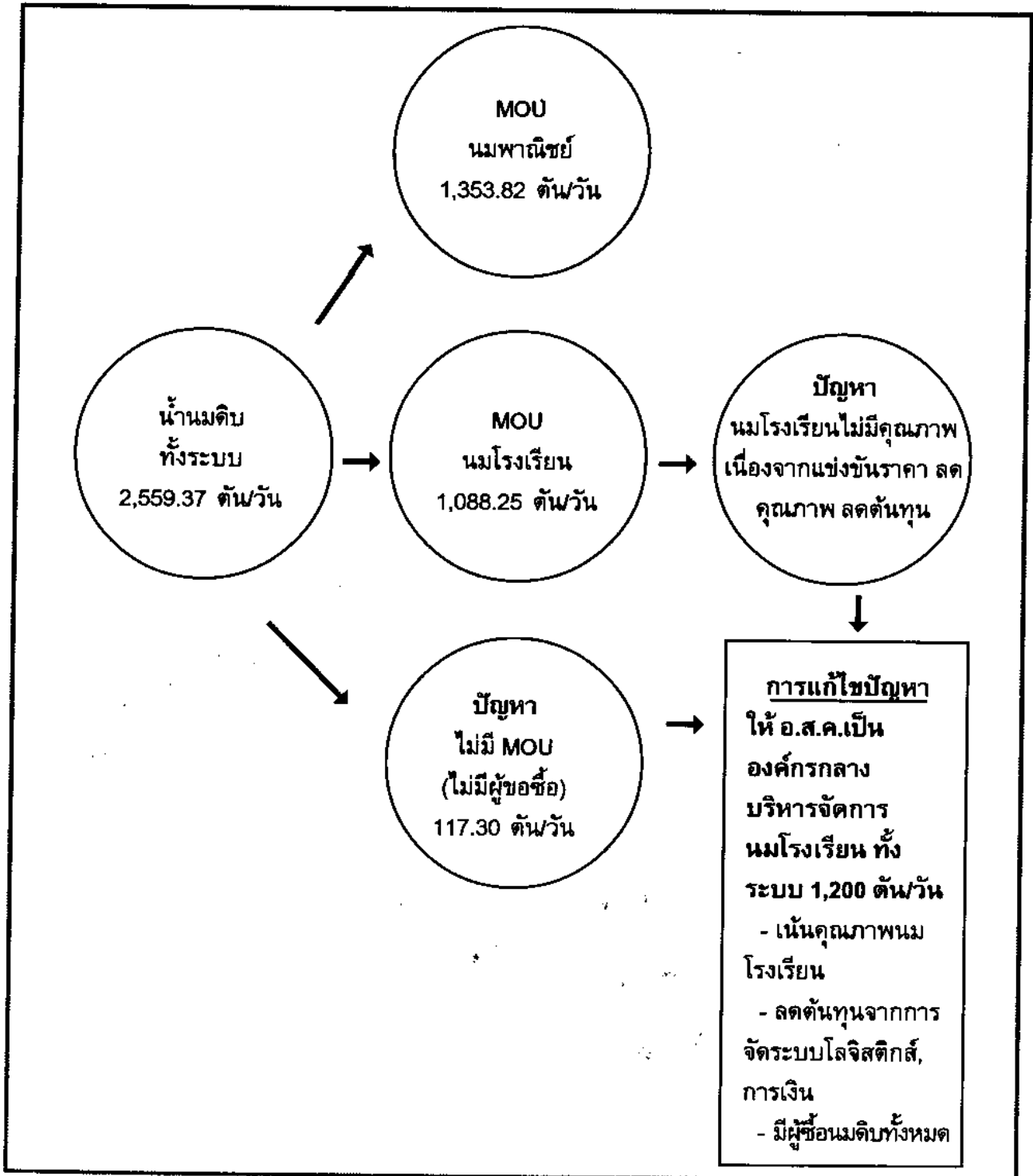
1) เด็กนักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพผลิตจากนมโคสดภายในประเทศ ไม่มีการปลอมปนนมผง หรือวัตถุอื่นใด

2) ประหยัดต้นทุนจากการจัดการด้านโลจิสติกส์ และการบริหารการชำระเงินค่า

นมโรงเรียนที่รวดเร็วขึ้น

3) เกษตรกรสามารถจำหน่าย นำนมดิบได้ทั้งหมด โดยการบริหารจัดการนมโรงเรียนรองรับนมนมดิบได้ไม่น้อยกว่า 1,200 ตัน

แผนภาพที่ 1



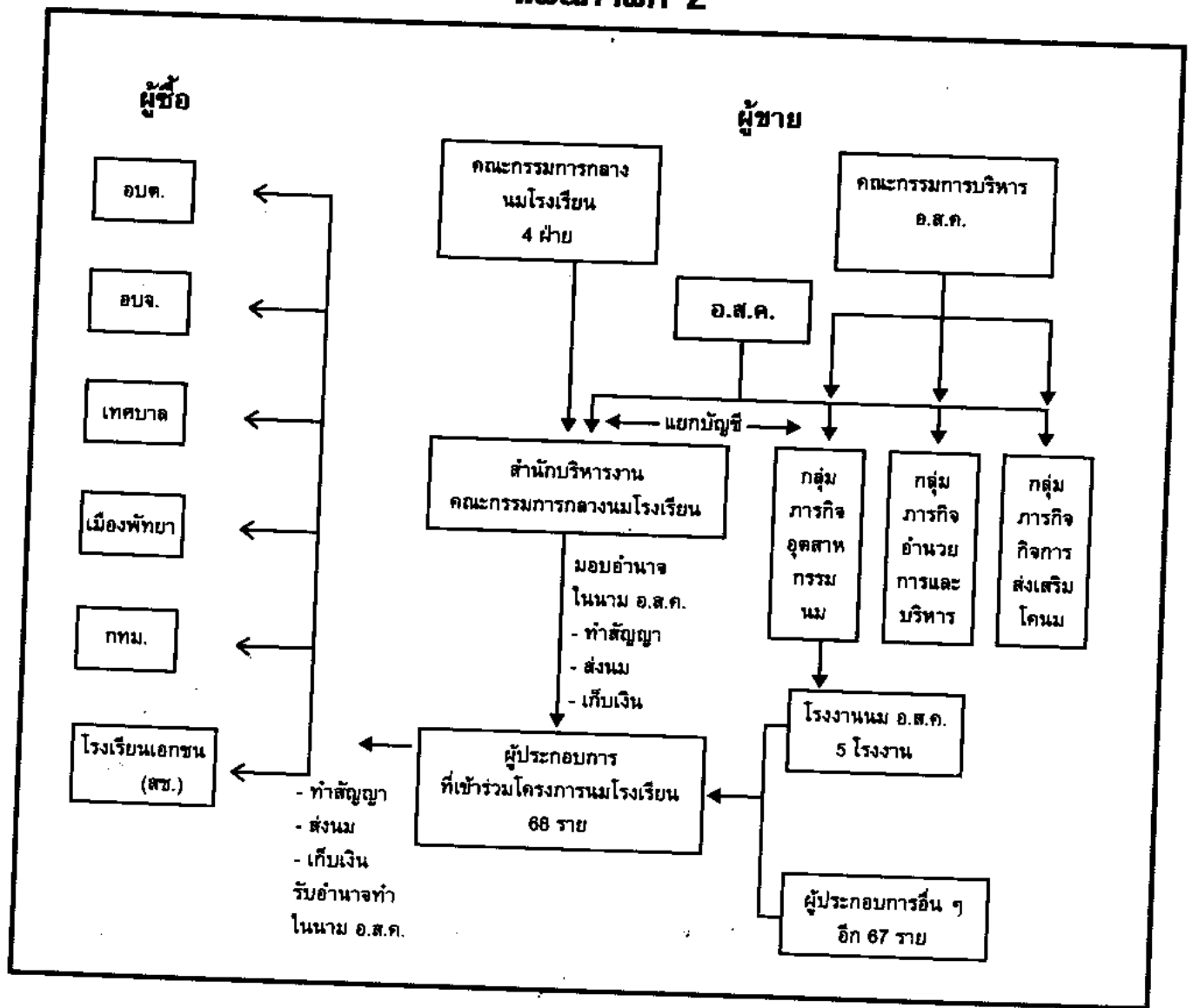
3.2 แนวทางการบริหารจัดการ นมโรงเรียนที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

3.2.1 การบริหารจัดการโครงสร้างระบบนมโรงเรียน

1) ให้มีองค์กรกลาง ซึ่งเป็นคณะกรรมการกลาง 4 ฝ่าย ได้แก่ ภาคราชการ

ฝ่ายเกษตรกรผู้ประกอบการแปรรูปและผู้แทนฝ่ายจัดซื้อ รวม 19 คน เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบนมโรงเรียน โดยมอบหมายให้อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ให้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการขององค์กรกลาง เป็นผู้แทนในการบริหารจัดการ

แผนภาพที่ 2



2) อ.ส.ค. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานตัวแทนของรัฐ จะทำหน้าที่แทนองค์กรกลางระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย โดยแยกระบบการบริหารเงิน และการดำเนินงานออกจากภารกิจ

ที่ดำเนินการ ตามปกติของ อ.ส.ค. และให้ดำเนินการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ และพัฒนา ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

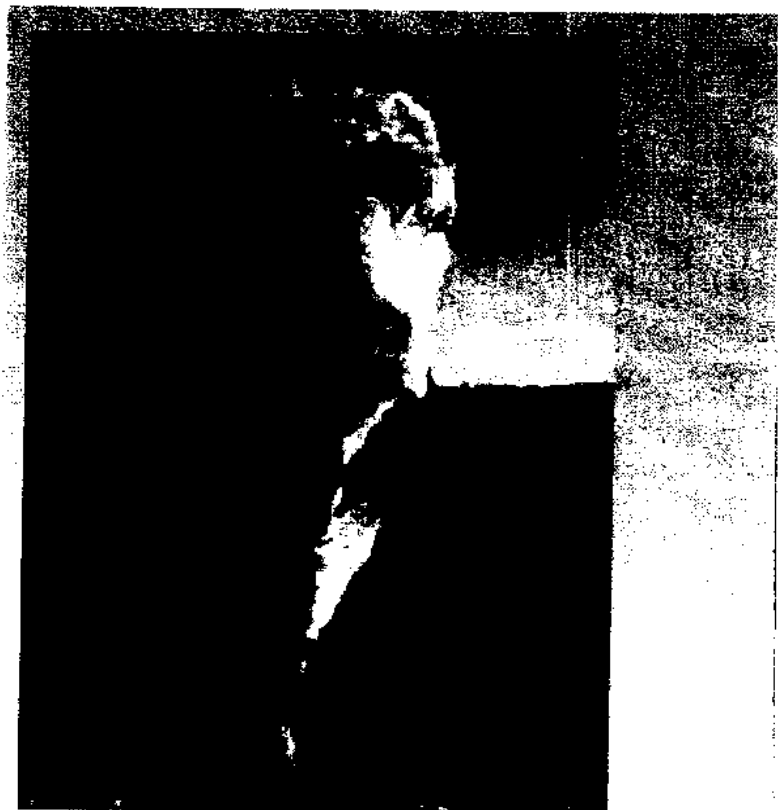


3) ใ้งบประมาณ ยังคงใช้ งบประมาณกระจายสู่ท้องถิ่นหรือหน่วยจัดซื้อ เช่นเดิม เพื่อไม่ให้ขัดกับกฎหมายการกระจาย อำนาจสู่ท้องถิ่น และพระราชบัญญัติงบประมาณ

4) ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริมนมโรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ เนื่องจากโครงการอาหารเสริมนมโรงเรียน เป็นโครงการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดย อ.ส.ค. และผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการกับ อ.ส.ค. เป็นตัวแทนของรัฐ ในการกระจายนมให้กับเด็กนักเรียนทั่วประเทศเท่านั้น

5) อ.ส.ค. จะเป็นคู่สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับ อปท. และหน่วยจัดซื้อ โดย อ.ส.ค. สามารถมอบอำนาจให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ

เป็นผู้ส่งมอบสินค้าและรับชำระเงินตลอดจนรับผิดชอบความเสียหายตามสัญญาที่ อ.ส.ค. ทำกับหน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ และให้หน่วยจัดซื้อเปลี่ยนระบบการชำระเงินจากเดิม ที่ชำระเป็นรายภาคเรียนให้ชำระเป็นรายเดือน เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวในการบริหารเงินทุนหมุนเวียน





3.2.2 การจัดการนมโรงเรียน ปริมาณ 1,200 ต้นต่อวัน

1) ให้คณะกรรมการกลาง ทำหน้าที่จัดสรรปริมาณน้ำนมดิบปริมาณการจำหน่าย และพื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ โดยยึดปริมาณน้ำนมดิบที่ทำ MOU กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ศักยภาพการผลิต การจัดการระบบโลจิสติกส์ การขนส่งผลิตภัณฑ์นมที่มีคุณภาพมาตรฐาน ประวัติการดำเนินงานที่ผ่านมา เป็นผู้ทำการผลิตเองไม่จ้างผู้อื่นผลิต และโรงงานจะต้องได้รับการรับรองมาตรฐาน คุณภาพผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ในรายละเอียดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

2) เกษตรกรผู้มีสิทธิ์จำหน่ายน้ำนมดิบ ต้องจดทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมกับกรมปศุสัตว์ และมีคุณภาพน้ำนมดิบตามมาตรฐานที่กำหนด

3) นมที่จัดส่งให้โรงเรียนต้องมีคุณภาพมาตรฐานตามเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และให้มีการติดตามตรวจสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์ นมโรงเรียนอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ รวมทั้งให้มีการพัฒนารูปแบบของผลิตภัณฑ์นมโรงเรียน เพื่อให้เด็กชอบดื่มนม

4) ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขจะมีบทลงโทษ โดยไม่ได้รับสิทธิการจำหน่ายนมในโครงการนมโรงเรียน



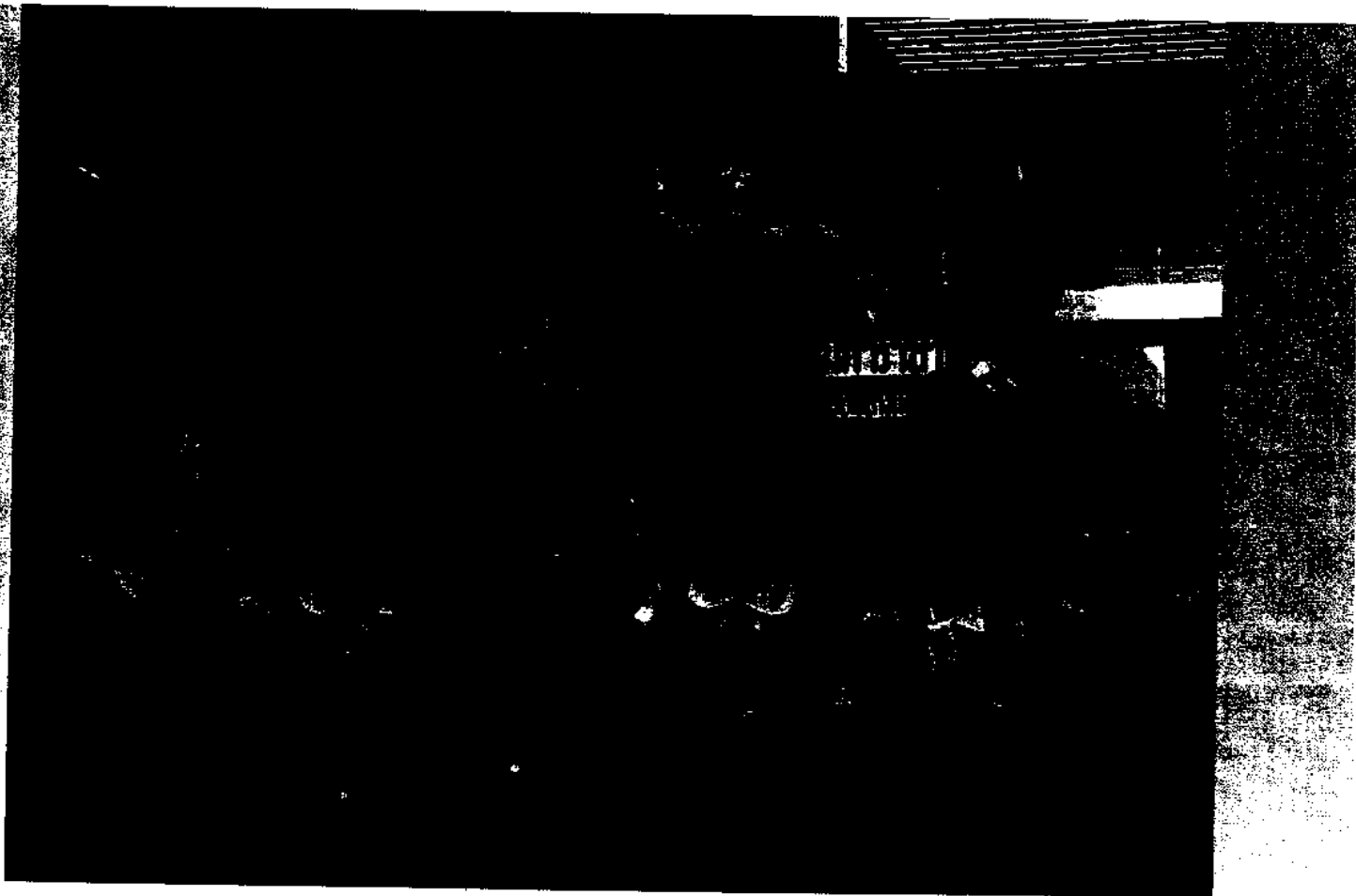


4. มติคณะรัฐมนตรี

วันที่ 15 ธันวาคม 2552

เห็นชอบในหลักการแนวทางการ
ทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตาม
มติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่
8/2552 เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2552 และครั้งที่

ที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552 ตาม
ที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนการ
ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล
เพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียนจาก
อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐโดยวิธีกรณี
พิเศษนั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ
ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจตามมติ
คณะรัฐมนตรี วันที่ 24 มีนาคม 2552 [(เรื่อง
คณะกรรมการต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง
(กระทรวงการ คลัง)] รับไปพิจารณาประเด็น
ดังกล่าว แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ให้
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็น
ของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงานประมงและ
สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย



5. ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 15 ธันวาคม 2552

ความก้าวหน้าการดำเนินงาน ณ วันที่
15 กุมภาพันธ์ 2553

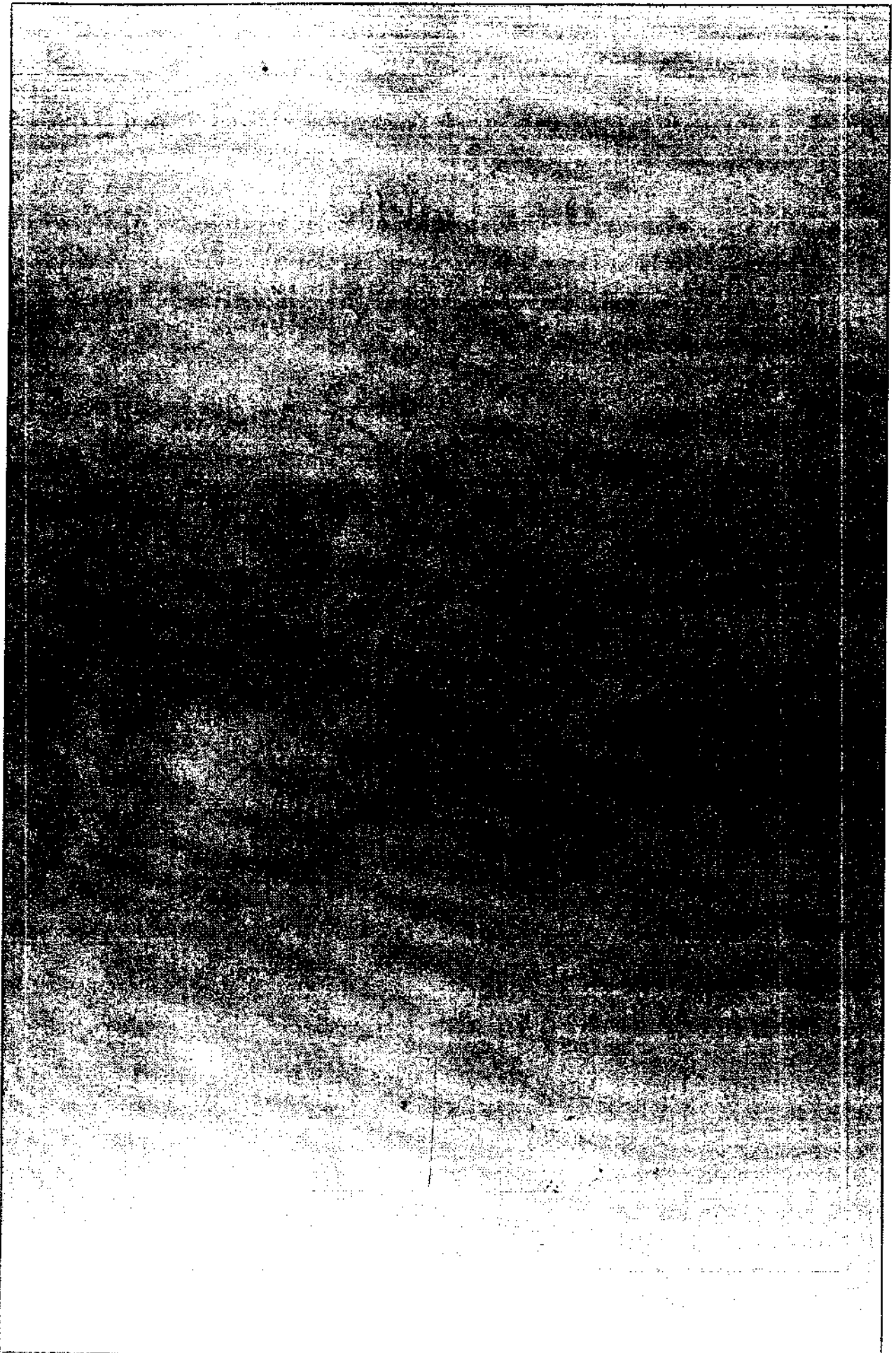
5.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย
คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการ
โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เพื่อทำ
หน้าที่เป็นคณะกรรมการกลางตามแนวทางที่
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามคำสั่งคณะกรรมการ
โคนม และผลิตภัณฑ์นม ที่ 7/2552 ลงวันที่ 17
ธันวาคม 2552

5.2 คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ
ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในการประชุม
เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2553 มีมติเห็นชอบให้

ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล
เพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก
อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกอย่างอื่น
ซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันได้ตามนโยบาย ว่า
ด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ
ทั้งนี้ให้ อ.ส.ค.ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวไม่เกิน
สิ้นเดือนกันยายน 2556 (คณะรัฐมนตรีมีมติ รับ
ทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอในคราว
การประชุมเมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2553)

5.3 คณะกรรมการบริหารจัดการ
โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ในการ
ประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 29 มกราคม
2553 มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ และแนวทาง
ปฏิบัติโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เพื่อ
ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป





บัญชีเอกสารแนบ

- ☐ พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551 17-22
- ☐ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 15 ธันวาคม 2552 23-38
เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน
(กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ)
- ☐ คำสั่งคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมที่ 7/2552 39-40
ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2552
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการ
โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน
- ☐ หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน 41-44
ตามมติคณะอนุกรรมการบริหารจัดการ
โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ครั้งที่ 1/2553
วันที่ 29 มกราคม 2553
- ☐ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2553 45-51
เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน
(กระทรวงการคลังเสนอ)



พระราชบัญญัติ

โคนมและผลิตภัณฑ์นม

พ.ศ. ๒๕๕๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“โคนม” หมายความว่า โคซึ่งตามปกติเลี้ยงไว้เพื่อการผลิตนม

“ผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำน้ำนมโค นมผงและนมคั้นรูปมาผ่านขบวนการผลิต โดยการแยกออกหรือเติมเข้าไปซึ่งวัตถุอื่นใด หรือแยกมันเนยบางส่วนหรือเกือบทั้งหมดออกจากนม

“อุตสาหกรรมนม” หมายความว่า การผลิต ซื่อ ขาย แลกเปลี่ยนและให้ซึ่งน้ำนมโค เนื้อโคนม และผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อโคนม ตลอดจนอาหารสัตว์ น้ำเชื้อ ตัวอ่อน และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการผลิตและการตลาด การบริการเกี่ยวกับการเลี้ยงโคนม การผลิตผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อโคนม และการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมนม

“น้ำนมโค” หมายความว่า น้ำนมที่รีดจากแม่โคหลังจากคลอดลูกแล้วสามวัน เพื่อให้ปราศจากน้ำนมเหลือง โดยมีได้แยกหรือเติมวัตถุอื่นใด และยังไม่ผ่านกรรมวิธีการผลิตในขั้นตอนใด ๆ

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

“เกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมเพื่อส่งน้ำนมโคให้กับศูนย์รับน้ำนมโคขององค์กรของรัฐ องค์กรของเอกชนหรือสหกรณ์

“องค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรโคนมที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายแต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดและห้างหุ้นส่วนสามัญที่มีเกษตรกรโคนมเป็นผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

“ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนขององค์กรเกษตรกรโคนม

“ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมหรือผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

“ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมหรือผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบสองคนเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกร โคนมหนึ่งคน และผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมหรือผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมหนึ่งคน

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ในด้าน โคนมและผลิตภัณฑ์นมจากสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้องจำนวนสองคน ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมจำนวนห้าคน ซึ่งเสนอโดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด และผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมจำนวนห้าคน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕

(๖) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๗) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๘ ถ้ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใดคนหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระจะต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลงและให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในมาตรา ๖ หากยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจมาประชุมได้ ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกกรรมการซึ่งมาประชุมคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดโดยมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม
 - (๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
 - (๑) กำหนดปริมาณและเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค นมผงและผลิตภัณฑ์นม
 - (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตน้ำนมโคและกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดวันรับซื้อและวันหยุดรับซื้อน้ำนมโคของผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม
 - (๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด
 - (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้อรรถาธิบาย คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง
 - (๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเกษตรกร โคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำนมโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาด โคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม
 - (๘) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
 - (๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด
- มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

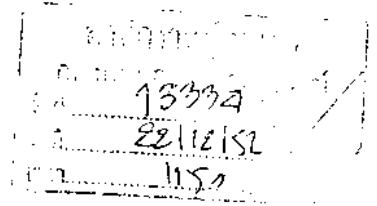
พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่ เกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคในประเทศให้มีเสถียรภาพ มีน้ำนมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว จำเป็นต้องมีคณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และภาคราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๙๐๓/๔๔๐๕
ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๒๓๑๐
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๔/๔๗๒๑
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๔๗๑๔
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๑๑๗
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๕๗๐๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ และสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบในหลักการ
แนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนการให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้อ

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนให้ทราบดังนี้

-
๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๗. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๘. ประธานกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ๙. ประธานกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ

บ้านนา



กระทรวงศึกษาธิการ

ที่ กษ ๑๕๐๓/ ๕๕๐๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบ

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มีปัญหาน้ำนมดิบสันตลาค ไม่มีผู้ซื้อ วันละ ๒๔๘ ตัน คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม และ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญห โดยให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นกลไกของรัฐในการรับซื้อน้ำนมดิบส่วนเกินนำมาผลิตเพื่อจำหน่ายในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และอนุมัติงบประมาณแก้ไขปัญหหลายครั้ง สรุปได้ ดังนี้

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒

อนุมัติงบประมาณจัดซื้อนมโรงเรียนสำหรับนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕-๖ วงเงิน ๒,๕๗๓.๔๕ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) งบกลางเร่งด่วน ๕๑๐.๕๔ ล้านบาท ให้กับ อ.ส.ค.นำไปจัดซื้อนม ยู.เอช.ที.ให้เด็กนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕-๖ ทั่วประเทศ

๒) งบส่วนที่เหลือให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จัดซื้อ โดยใช้เงินของ อปท.ไปก่อน แล้วขอเบิกจ่ายคืนในภายหลัง ส่วน อปท.ใด ไม่มีงบประมาณให้ขอ งบประมาณจากรัฐบาล

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ให้ อปท.จัดซื้อนม ยู.เอช.ที.สำหรับนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕-๖ โดยวิธีกรณีพิเศษจาก อ.ส.ค.และผู้ประกอบการนม ยู.เอช.ที. อีก ๔ ราย ที่ช่วยรับซื้อนมดิบส่วนเกิน ตามแผนการตีมนม ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒

๑.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

เห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ในประเด็นเกี่ยวกับงบประมาณส่วนที่เหลือ วงเงิน ๒,๐๖๒.๙๑ ล้านบาท โดย

๕๖๑ ๒๕๕๒

๑) อนุมัติงบกลางเร่งด่วน ๖๐๕ ล้านบาท ให้ อ.ส.ค.จัดซื้อนม ยู.เอช.ที.ให้เด็กนักเรียนชั้นก่อนวัยเรียนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๔ ทั่วประเทศ

๒) อนุมัติงบกลางเร่งด่วนให้กระทรวงมหาดไทยจัดสรรให้อปท. จำนวน ๑,๓๕๕.๘๕ ล้านบาท และกระทรวงศึกษาธิการ (โรงเรียนเอกชน) จำนวน ๖๐.๐๕ ล้านบาท เพื่อจัดซื้อนมให้นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕-๖ ให้ครบถ้วน

๑.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ให้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการบริหารจัดการน้ำนมดิบ หรือ MOU ใหม่ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ จากปริมาณน้ำนมดิบรวมทั้งสิ้น ๒,๕๕๕.๓๗ ตัน/วัน มีผู้ประกอบการตกลงทำ MOU นมพาณิชย์ จำนวน ๑,๓๕๓.๘๒ ตัน/วัน และนมโรงเรียน จำนวน ๑,๐๔๔.๒๕ ตัน/วัน แต่ไม่สามารถหาผู้ซื้อ หรือจัดทำ MOU ได้ จำนวน ๑๑๗.๓๐ ตัน/วัน ซึ่งหากพิจารณางบประมาณนมโรงเรียนปี ๒๕๕๓ ที่เพิ่มขึ้นกว่า ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยการขยายการตีมนมถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕-๖ และโรงเรียนเอกชนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณด้วย จะมีกลุ่มเป้าหมายนักเรียนรวมประมาณ ๔.๔ ล้านคน โดยสามารถรองรับน้ำนมดิบได้ประมาณ ๑,๒๐๐ ตัน/วัน ซึ่งน่าจะรองรับน้ำนมดิบที่ไม่มีผู้ซื้อ จำนวน ๑๑๗.๓๐ ตัน/วัน ได้ แต่ปรากฏว่า ไม่มีผู้ประกอบการขอจัดทำ MOU เพิ่ม เนื่องจากการบริหารจัดการนมโรงเรียนในปัจจุบัน เป็นการแข่งขันโดยเสรี ไม่มีการกำหนดเขตพื้นที่จำหน่ายหรือโซนนิ่ง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และไม่มียุทธศาสตร์รองรับปริมาณน้ำนมดิบที่รับซื้อ ทำให้ผู้ประกอบการเกรงว่า หากจัดทำ MOU ได้แล้ว ไม่สามารถจำหน่ายได้ จะต้องรับผิดชอบน้ำนมดิบที่ตกลงไว้แล้ว

๑.๓ จากการทำ อ.ส.ค.ต้องรับภาระนมส่วนเกิน MOU ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ต่อเนื่องมาตลอด จวบจนถึงปัจจุบัน หลังจากวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ยังมีสต็อกนมโรงเรียนคงเหลือ ๖๐ ล้านกล่อง ซึ่ง อ.ส.ค.ไม่ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายนมโรงเรียนแล้ว ทำให้อ.ส.ค.ยังประสบปัญหานม ยู.เอช.ที.ล้นคลังสินค้า อ.ส.ค.จึงจำเป็นต้องปฏิเสธการจัดทำ MOU ส่วนเกิน สำหรับ MOU ใหม่ จำนวนประมาณ ๔๐ ตัน/วัน (เป็นปริมาณที่อยู่ใน MOU ไม่มีผู้ซื้อ จำนวน ๑๑๗.๓๐ ตัน/วัน) ส่งผลให้เกษตรกรในชุมนุมสหกรณ์โคนมไทย-เดนมาร์ก เดือดร้อนและร้องขอความช่วยเหลือจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตั้งนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ จึงมีมติเห็นชอบในหลักการให้ทบทุนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน โดยให้อ.ส.ค.เป็นองค์กรกลางในการบริหารจัดการนมโรงเรียน และให้อ.ส.ค.ช่วยรับซื้อน้ำนมดิบส่วนเกิน MOU ต่อไปก่อน โดยให้จัดสรรสิทธิการจำหน่ายหรือหาผู้ประกอบการที่ได้รับสิทธิมาช่วยจำหน่ายนมส่วนนี้ให้กับ อ.ส.ค.ในโอกาสแรกที่จะดำเนินการต่อไป

๒. การดำเนินงาน

๒.๑ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม มีคำสั่งที่ ๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณารายละเอียดการทบทุนระบบบริหารจัดการนม

โรงเรียน

โรงเรียน ประกอบด้วยเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นประธานคณะทำงานฯ ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีองค์ประกอบคณะทำงานฯ รวม ๒๑ คน ประกอบด้วย ภาคราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ภาคเกษตรกร ฝ่ายผู้ประกอบการ และฝ่ายผู้ซื้อนมโรงเรียน

คณะทำงานฯ มีหน้าที่พิจารณารายละเอียดการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน โดยให้ อ.ส.ค.เป็นองค์กรกลางบริหารจัดการนมโรงเรียน เพื่อรองรับน้ำหนักที่นำมาแปรรูปเข้าสู่ตลาดนมโรงเรียนได้ทั้งหมด และพิจารณาในรายละเอียดด้านการบริหารจัดการ โดย อ.ส.ค.จัดระบบบัญชีและการบริหารโครงการฯ แยกออกจากงานปกติ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและโปร่งใส เกษตรกรจำหน่ายน้ำหนักได้หมด ได้รับเงินค่านมตรงเวลา และเด็กนักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ

๒.๒ คณะทำงานฯ ได้จัดทำกรอบการปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน (สิ่งที่ส่งมาด้วย) เสนอคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อพิจารณาสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๒.๑ การบริหารจัดการโครงสร้างระบบนมโรงเรียน

๑) ให้มีองค์กรกลาง ซึ่งเป็นคณะกรรมการกลาง ๔ ฝ่าย ได้แก่ ภาคราชการ ฝ่ายเกษตรกร ผู้ประกอบการแปรรูปและผู้แทนฝ่ายจัดซื้อ รวม ๑๕ คน เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบนมโรงเรียน โดยมอบหมายให้ อ.ส.ค.ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ให้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการขององค์กรกลาง เป็นผู้แทนในการบริหารจัดการ

๒) อ.ส.ค.ในฐานะที่เป็นหน่วยงานตัวแทนของรัฐ จะทำหน้าที่แทนองค์กรกลางระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย โดยแยกระบบการบริหารเงินและการดำเนินงานออกจากภารกิจที่ดำเนินการตามปกติของ อ.ส.ค. และให้ดำเนินการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้และพัฒนาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓) ใช้งบประมาณ ยังคงใช้งบประมาณกระจายสู่ท้องถิ่นหรือหน่วยจัดซื้อเช่นเดิม เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และพระราชบัญญัติงบประมาณ

๔) ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริมนมโรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค.ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ

๕) อ.ส.ค. จะเป็นผู้สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับ อปท. และหน่วยจัดซื้อ เพื่อกำกับดูแลและรับรองคุณภาพน้ำหนักและนมที่ให้นักเรียน โดย อ.ส.ค.สามารถมอบอำนาจให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ เป็นผู้ส่งมอบสินค้าและรับชำระเงินตลอดจนรับผิดชอบความเสียหายตามสัญญาที่ อ.ส.ค. ทำกับหน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ และให้หน่วยจัดซื้อเปลี่ยนระบบการชำระเงินจากเดิม ที่ชำระ

เป็นรายภาคเรียน ให้ชำระเป็นรายเดือน เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวในการบริหารเงินทุนหมุนเวียน

๒.๒.๒ การจัดการนมโรงเรียนปริมาณ ๑,๒๐๐ คันต่อวัน

๑) ให้คณะกรรมการกลาง ทำหน้าที่จัดสรรปริมาณน้ำนมดิบ ปริมาณการจำหน่าย และพื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ โดยยึดปริมาณน้ำนมดิบที่ทำ MOU กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ศักยภาพการผลิต การจัดการระบบ โลจิสติกส์ การขนส่งผลิตภัณฑ์นมที่มีคุณภาพมาตรฐาน ประวัติการดำเนินงานที่ผ่านมา เป็นผู้ทำการผลิตเองไม่จ้างผู้อื่นผลิต และโรงงานจะต้องได้รับการรับรองมาตรฐานคุณภาพผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ ในรายละเอียดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

๒) ภาครัฐผู้มีสิทธิ์จำหน่ายน้ำนมดิบต้องจดทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยง โคแม่กับกรมปศุสัตว์ และมีคุณภาพน้ำนมดิบตามมาตรฐานที่กำหนด

๓) นมที่จัดส่งให้โรงเรียนต้องมีคุณภาพมาตรฐานตามเกณฑ์ของ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และให้มีการติดตามตรวจสอบคุณภาพ ผลิตภัณฑ์นม โรงเรียนอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ รวมทั้งให้มีการพัฒนารูปแบบของผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนเพื่อทำให้เด็กชอบดื่ม

๔) ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขจะมีบทลงโทษโดยไม่ได้รับสิทธิการจำหน่ายนมในโครงการนมโรงเรียน

๓. การพิจารณาของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้พิจารณากรอบการปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามที่คณะทำงานฯ เสนอแล้ว มีมติเห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามที่คณะทำงานฯ เสนอ และมีประเด็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามที่คณะทำงานฯ เสนอ นั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว ให้คณะกรรมการกลางฯ ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการในกำกับดูแลของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

๓.๒ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องมีการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ในปัจจุบัน เนื่องจากงบประมาณโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน เป็นของรัฐบาล มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้เด็กนักเรียนตั้งแต่ชั้นก่อนวัยเรียนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ ผลิตจากน้ำนมโคสดภายในประเทศ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมให้จำหน่ายน้ำนมดิบได้ทั้งหมด ไม่เกิดปัญหานมเน่ามดล้มตลาด การให้ อ.ส.ค.เป็นองค์กรกลาง ระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย โดยให้หน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ จัดซื้อและเป็นคู่สัญญาซื้อขายกับ อ.ส.ค. เนื่องจาก อ.ส.ค.เป็นองค์กรของรัฐ สามารถมีบทบาทและหน้าที่ตามภารกิจที่รัฐบาลมอบหมาย เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของรัฐ

๓.๓ ประโยชน์ที่รัฐบาลจะได้รับจากการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนในครั้งนี้ จะทำให้ต้นทุนการผลิตและจำหน่ายนมโรงเรียน ของผู้ประกอบการลดลงจากการลดภาระดอกเบี้ย เนื่องจากระบบการชำระเงินที่รวดเร็วขึ้น และจากการลดต้นทุนค่าขนส่ง เนื่องจากการจัดการระบบโลจิสติกส์ โดยคณะกรรมการกลางฯ ที่จะจัดตั้งขึ้นจะพิจารณาต้นทุนที่ลดลง เพื่อนำเสนอปรับลดราคากลางการจำหน่ายนมโรงเรียน เพื่อนำงบประมาณส่วนที่ลดลงนี้ นำไปใช้ในการกิจที่จำเป็นอื่น ๆ ของรัฐบาลต่อไป

๓.๔ ให้ระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามแนวทางใหม่มีผลทันทีตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยกรณีที่หน่วยจัดซื้อได้ดำเนินการจัดซื้อนมโรงเรียนตามแนวทางเดิมไปแล้ว ให้คณะกรรมการกลางฯ เป็นผู้พิจารณาการทบทวนคู่สัญญาซื้อขาย และเงื่อนไขตามสัญญาซื้อขาย ตามที่เห็นว่าเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการต่อไป

๔. ผลกระทบที่เกิดจากการทบทวนระบบบริหารจัดการโรงเรียน

๔.๑ ด้านบวก

๔.๑.๑ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมขายน้ำนมดิบได้หมด ไม่เกิดปัญหามลันตลาด

๔.๑.๒ เด็กนักเรียนได้ดื่มนมโรงเรียนที่มีคุณภาพผลิตจากนมโคสดภายในประเทศ

๔.๑.๓ ลดต้นทุนการผลิตและจำหน่ายนมโรงเรียน เนื่องจากการปรับระบบการชำระเงินค่านมโรงเรียน และการจัดการด้านโลจิสติกส์

๔.๑ ด้านลบ

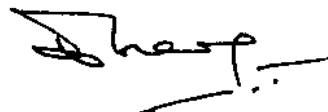
ไม่มี

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร.๐-๒๑๕๕-๐๐๖๔-๕

โทรสาร ๐-๒๑๕๕-๐๐๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๕ ๒31๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

15 ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมนโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๖๐๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมนโรงเรียน โดยขอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างระบบการบริหารจัดการนมนโรงเรียน ตามที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเสนอ ดังนี้

๑. การบริหารจัดการโครงสร้างระบบนมนโรงเรียน

๑.๑ ให้มีองค์กรกลาง ซึ่งเป็นคณะกรรมการกลาง ๔ ฝ่าย ได้แก่ ภาคราชการ ฝ่ายเกษตรกร ผู้ประกอบการแปรรูปและผู้แทนฝ่ายจัดซื้อ รวม ๑๕ คน เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการระบบนมนโรงเรียน โดยมอบหมายให้ อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐให้ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการขององค์กรกลาง เป็นผู้แทนในการบริหารจัดการ

๑.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ นั้น หากคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว ให้คณะกรรมการกลางฯ ได้รับการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการในกำกับดูแลของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

๑.๓ อ.ส.ค. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานตัวแทนของรัฐ จะทำหน้าที่แทนองค์กรกลางระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย โดยแยกระบบการบริหารเงินและการดำเนินงานออกจากภารกิจที่ดำเนินการตามปกติของ อ.ส.ค. และให้ดำเนินการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้และพัฒนาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ ให้งบประมาณ ยังคงใช้งบประมาณกระจายสู่ท้องถิ่นหรือหน่วยจัดซื้อเช่นเดิม เพื่อไม่ให้ขัดกับกฎหมายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และพระราชบัญญัติงบประมาณ

๑.๕ ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริมนมนโรงเรียนจัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ

๑.๖

๑.๖ อ.ส.ค. จะเป็นคู่สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับ อปท. และหน่วยจัดซื้อ เพื่อกำกับดูแลและรับรองคุณภาพน้ำนมดิบและนม ที่ให้นักเรียน โดย อ.ส.ค. สามารถมอบอำนาจให้ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ เป็นผู้ส่งมอบสินค้า และรับชำระเงินควดจนรับผิดชอบความเสียหายตามสัญญาที่ อ.ส.ค. ทำกับหน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ และให้ หน่วยจัดซื้อเปลี่ยนระบบการชำระเงินจากเดิมที่ชำระเป็นรายภาคเรียน ให้ชำระเป็นรายเดือน เพื่อให้เกิด ความรวดเร็วและคล่องตัวในการบริหารเงินทุนหมุนเวียน

๒. การจัดการนมโรงเรียนปริมาณ ๑,๒๐๐ ตันต่อวัน

๒.๑ ให้คณะกรรมการกลาง ทำหน้าที่จัดสรรปริมาณน้ำนมดิบปริมาณการจำหน่าย และ พื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ โดยยึดปริมาณน้ำนมดิบที่ทำ MOU กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ศักยภาพการผลิต การจัดการระบบ โทจิสติกส์ การขนส่งผลิตภัณฑ์นมที่มีคุณภาพ มาตรฐาน ประวัติการดำเนินงานที่ผ่านมา เป็นผู้ทำการผลิตเองไม่จ้างผู้อื่นผลิต และ โรงงานจะต้องได้รับการรับรองมาตรฐานคุณภาพผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ ในรายละเอียดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๒ เกษตรกรผู้มีสิทธิ์จำหน่ายน้ำนมดิบต้องจดทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมกับ กรมปศุสัตว์ และมีคุณภาพน้ำนมดิบตามมาตรฐานที่กำหนด

๒.๓ นมที่จัดส่งให้โรงเรียนต้องมีคุณภาพมาตรฐานความเกณฑ์ของสำนักงาน คณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และให้มีการติดตามตรวจสอบคุณภาพ ผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนอย่างต่อเนื่อง และสม่ำเสมอ รวมทั้งให้มีการพัฒนารูปแบบของผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนเพื่อทำให้เด็กชอบดื่มนม

๒.๔ ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขจะมีบทลงโทษ โดยไม่ได้รับสิทธิการจำหน่ายนม ในโครงการนมโรงเรียน

ทั้งนี้ ให้ระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามแนวทางใหม่มีผลทันทีตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ โดยกรณีที่หน่วยจัดซื้อได้ดำเนินการจัดซื้อนมโรงเรียนตามแนวทางเดิมไปแล้ว ให้คณะกรรมการกลางฯ เป็นผู้พิจารณาการทบทวนคู่สัญญาซื้อขาย และเงื่อนไขตามสัญญาซื้อขาย ตามที่เห็นว่าเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีที่ขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างระบบการบริหาร จัดการนมโรงเรียน นั้น เห็นว่า เนื่องจาก อ.ส.ค. เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ต้อง ดำเนินการ ตามนโยบายของรัฐบาลในด้านส่งเสริมการเลี้ยงโคนม และรัฐบาลได้ใช้ อ.ส.ค. เป็นกลไก ในการแก้ไขปัญหาปริมาณน้ำนมดิบล้นตลาด รวมทั้งรับซื้อน้ำนมดิบส่วนเกินนำมาผลิตเพื่อจำหน่ายในโครงการ

อาหารเสริม (นม) โรงเรียน อีกทั้งตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นมฯ ยังกำหนดให้ อ.ส.ค. เป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม ดังนั้น หากรัฐบาลมีนโยบายให้ อ.ส.ค. เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด อันจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาน้ำนมดิบได้อย่างเป็นระบบครบวงจร ภายใต้งบประมาณที่รัฐบาลพึงจะอุดหนุนเพิ่มขึ้นในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในปัจจุบัน จึงเห็นชอบในหลักการให้มีการ ทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เว้นแต่ กรณีที่ขอให้ ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริมนมโรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว เห็นควรให้ อ.ส.ค. แยกบัญชี การดำเนินงานตามนโยบายและบัญชีเชิงพาณิชย์ออกจากกันให้ชัดเจน และจัดระบบการบริหารจัดการภายใน ทั้งในด้านการเอกสาร หลักฐาน การตรวจสอบ และด้านการเงินการบัญชี เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดียวกับปัญหา โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ และเพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อการดำเนินงาน รวมทั้ง ฐานะทางการเงินของ อ.ส.ค. ในอนาคตด้วย

๒. กรณีที่ขอให้ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ นั้น เห็นสมควรเสนอให้ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ตามมติ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ เป็นผู้พิจารณาในประเด็นดังกล่าวโดยตรง ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้พิจารณา เป็นประการใด จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

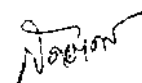
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๔๗๓

สำเนาถูกต้อง



(นายศักดิ์ธรรม อัดวานิช)

ผู้บังคับการกองกลางกองทัพบก

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0404/4921



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนันทบุรี 1

อานกอบเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือด่วนที่สุดที่ นร.0506/ว(ก) 22606 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้แจ้งให้ทราบว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน เสนอคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งคาดว่าจะในวันที่ 15 ธันวาคม 2552 โดยหากมีข้อเสนอนะหรือความเห็น ให้แจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบด้วย นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการตามแนวทางการปรับโครงสร้างระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมาแล้ว เนื่องจาก

1. แนวทางบริหารจัดการนมโรงเรียนดังกล่าวจะทำให้เกษตรกรมีแหล่งรองรับนํ้านมดิบที่แน่นอน และได้รับราคาตามที่รัฐบาลกำหนด
2. การที่องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ท.) เป็นหน่วยงานกำกับดูแลรับรองคุณภาพนํ้านมดิบ และผลิตภัณฑ์นมที่ให้นักเรียนดื่ม ภายใต้คณะกรรมการกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จึงเชื่อได้ว่านักเรียนจะได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ และมีการใช้นํ้านมโคแท้ในการผลิต โดยไม่มีการนํ้านมผงหรือนํ้านมที่ไม่มีคุณภาพมาผลิตคั่งเช่นที่ผ่านมา

ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า อ.ส.ท. ในฐานะที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลางฯ และเป็นผู้บริหารจัดการระบบนมโรงเรียน จะต้องวางระบบการบริหารจัดการให้รัดกุม ในเรื่องของ (1) การรับซื้อนํ้านมดิบจากเกษตรกร การตรวจสอบคุณภาพนํ้านมดิบ เพื่อให้ได้วัตถุดิบที่มีคุณภาพ (2) การตรวจสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์นม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพของสินค้า (3) การรับมอบและส่งสินค้าให้ทันกับความต้องการ เพื่อลดความเสี่ยงในการเก็บสต็อกสินค้า และ (4) จัดระบบการเงิน ให้มีความคล่องตัว โดยอาจต้องกระจายอำนาจให้สหกรณ์โคนมร่วมดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาคำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางพรทิชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำเนาถูกต้อง

(นายไพโรจน์ สัตตวงษ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ

กรมการค้าภายใน
โทร 02-5075588
โทรสาร 02-1475517

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๕.๑/๕๗๒๗



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๖๐๖

ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน มาเพื่อดำเนินการ ดังนั้นหากกระทรวงสาธารณสุขมีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นขอให้แจ้งโดยด่วน หรืออาจเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการก็ได้ นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน โดยให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นองค์กรกลางบริหารจัดการนมโรงเรียน เพื่อรองรับน้ำนมดิบที่นำมาแปรรูปเข้าสู่ตลาดนมโรงเรียนได้ทั้งหมด เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมให้จำหน่ายน้ำนมดิบได้ทั้งหมด ไม่เกิดปัญหาล้นตลาด และทำให้ต้นทุนการผลิตและราคาจำหน่ายลดลง เด็กนักเรียนตั้งแต่ชั้นก่อนวัยเรียนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ ผลิตจากน้ำนมโคสดภายในประเทศ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมานิต นพอมรบดี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำเนาถูกต้อง

(นายภัคธรณ์ สัตตวงษ์)

นักจิตวิทยาคลินิก โรงพยาบาลนนทบุรี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๕๑ โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๕๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0715/ 119



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

15 ธันวาคม 2552

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนวมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/22603

ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนวมโรงเรียน ดังนี้

1. ให้มีองค์กรกลางเป็นคณะกรรมการกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และเป็นอนุกรรมการในการกำกับดูแลของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม โดยให้องค์กรส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ทำหน้าที่แทนองค์กรกลางระหว่างผู้ซื้อและผู้ขายที่แยกระบบการบริหารเงินและการดำเนินงานออกจากภารกิจตามปกติของ อ.ส.ค.

2. ให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อจัดซื้อนมตามโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อนมจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยให้ อ.ส.ค. เป็นคู่สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยจัดซื้ออื่น ๆ ทั้งนี้ อ.ส.ค. สามารถมอบอำนาจให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการให้เป็นผู้ส่งมอบนมและรับชำระเงิน ตลอดจนรับผิดชอบความเสียหายตามสัญญาที่ อ.ส.ค. ทำกับทุกหน่วยจัดซื้อทั่วประเทศ และให้มีการชำระเงินเป็นรายเดือนเพื่อความคล่องตัวในการบริหารเงินทุนหมุนเวียน

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

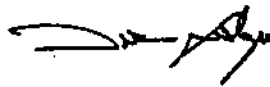
1. เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเป็นผู้พิจารณาคำเนินการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการระบบนมโรงเรียน และกำหนดแนวทางการดำเนินงานให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ อาทิ การบริหารจัดการและต้นทุน

การผลิตน้ำมันดิบ อุปสงค์ (Demand) และอุปทาน (Supply) ของน้ำมันดิบและนมผง ปริมาณและเงื่อนไขการนำเข้านมผง และคุณภาพของนมพร้อมดื่ม เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมของผู้ประกอบการและเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ตลอดจนเกิดคุณภาพของนมทั้งระบบอย่างยั่งยืน เนื่องจากตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตน้ำมันโค ตลอดจนกำหนดราคาซื้อน้ำมันโคและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าวได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ดำเนินการจัดระบบและหลักเกณฑ์การจัดซื้อนมพร้อมดื่มในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน แล้ว

2. เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้ อ.ส.ค. รับไปศึกษาผลกระทบกับผู้ประกอบการรายอื่น ๆ ที่ไม่เข้าร่วมโครงการ ราคาผลิตภัณฑ์นมตามกลไกราคาตลาด และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติอีกครั้ง เนื่องจากการให้ อ.ส.ค. เป็นคู่สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการทุกราย อาจเป็นการปิดกั้นการสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดิษรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9266 ต่อ 2359

โทรสาร 0 2273 9914

สำเนาถูกต้อง



(นายภัคธรณ์ สัตตาวงษ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/ 5907



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

14 ธันวาคม 2552

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร 0506 / 22607 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้ส่งเรื่องการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน เพื่อให้เด็กนักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ ผลิตจากน้ำนมโคสดภายในประเทศ และเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมให้จำหน่ายน้ำนมดิบได้ทั้งหมด ไม่เกิดปัญหาน้ำนมดิบล้นตลาด โดยให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกลางโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนเป็นกลไกหลักในการดูแลระบบการบริหารจัดการนมโรงเรียนให้เกิดประสิทธิภาพระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย และควบคุมตรวจสอบการใช้งบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการให้เด็กนักเรียนตั้งแต่ชั้นก่อนวัยเรียนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 ได้ดื่มนมโคสด รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาคุณภาพของน้ำนมดิบและผลิตภัณฑ์นม

2. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ในฐานะที่เป็นหน่วยงานตัวแทนของภาครัฐและเป็นเลขานุการคณะกรรมการกลางฯ ควรมีการจัดระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนทั้งในเรื่องการตรวจสอบคุณภาพน้ำนมดิบและนมโรงเรียนให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ การปรับลดราคากลางการจำหน่ายนมโรงเรียนและลดต้นทุนการผลิตจากการปรับระบบการชำระเงินค่านมโรงเรียน และการจัดการด้านโลจิสติกส์ได้อย่างแท้จริง เพื่อให้คณะกรรมการกลางฯ สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยให้การใช้งบประมาณภาครัฐเป็นไปอย่างประหยัดและคุ้มค่า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

สำเนาถูกต้อง

(นายภักดิ์ธรรม์ สัตถาวงษ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



คำสั่งคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

ที่ ๓๖/๒๕๕๒

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

ด้วยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ได้มีมติในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ อนุมัติหลักการแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.๒๕๕๑ ประกอบกับมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ จึงให้ยกเลิกคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดระบบโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ และคำสั่งที่ ๖/๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาพื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียน ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| ๑. รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมาย
เป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการพัฒนาการผลิต | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. อธิบดีกรมปศุสัตว์ | อนุกรรมการ |
| ๓. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๔. เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๕. อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๖. อธิบดีกรมการค้าภายใน | อนุกรรมการ |
| ๗. เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | อนุกรรมการ |
| ๘. ประธานชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๙. ประธานชมรมสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนมแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นายกสมาคมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์อาหารนมไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายกสมาคมกลุ่มเกษตรกรผู้รวบรวมน้ำนมดิบ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. นายกสมาคมผู้ผลิตนมพาสเจอร์ไรส์ | อนุกรรมการ |
| ๑๓. นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๔. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |
| ๑๕. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |


๑๖. ผู้ว่าราชการ...

๑๖. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๑๗. นายกเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๑๘. ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน	อนุกรรมการ
๑๙. ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
	และเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

๑. ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกลาง เพื่อดำเนินการตามแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒
 ๒. พิจารณาจัดสรรปริมาณน้ำนมดิบ ปริมาณการจำหน่าย และพื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการโดยยึดปริมาณน้ำนมดิบที่ทำ MOU กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ ศักยภาพการผลิต การจัดการระบบโลจิสติกส์ การขนส่งผลิตภัณฑ์นมที่มีคุณภาพมาตรฐาน ประวัติการดำเนินงานที่ผ่านมา เป็นผู้ทำการผลิตเองไม่จ้างผู้อื่นผลิต และโรงงานจะต้องได้รับการรับรองมาตรฐานคุณภาพผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ในรายละเอียดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการกำหนด
 ๓. ประสานงานหรือเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน หรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็น หรือคำแนะนำ รวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน
 ๔. รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
 ๕. แต่งตั้งคณะทำงานหรือเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒


(นายบุคคล ลิมแหลมทอง)

ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

หลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

ตามมติคณะอนุกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

1. หลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ
 - 1.1 มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน
 - 1.2 มีใบอนุญาตผลิตอาหาร
 - 1.3 มีใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับอาหาร
 - 1.4 มีใบรับรองการผ่านเกณฑ์และวิธีการผลิตที่ดี (G.M.P.) จาก อ.ย. และต้องมีผลการตรวจสถานที่ผลิตอาหารที่ผ่านตามหลักเกณฑ์และวิธีการผลิตที่ดีในระยะเวลา 12 เดือน
 - 1.5 มีหนังสือรับรองการซื้อขายน้ำนมดิบระหว่างแหล่งน้ำนมดิบกับผู้ประกอบการที่เป็นปัจจุบัน (MOU) และต้องรับซื้อตลอด 365 วัน ตามราคาและมาตรฐานการรับซื้อน้ำนมดิบที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมกำหนด
 - 1.6 ไม่มีหนี้สินติดค้างชำระค่าน้ำนมดิบกับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรเกินกำหนดงวดชำระเงินที่ตกลงกันไว้
 - 1.7 เป็นผู้ทำการผลิตเอง ไม่จ้างผู้ประกอบการอื่นผลิต หรือบริหารการผลิตแทน ยกเว้นการจ้างผลิตนม ยู.เอช.ที.ของผู้ที่มีสัญญาขายนมพาสเจอร์ไรส์เป็นหลัก ในกรณีปริมาณนมดิบมากกว่าสัญญาจำหน่ายพาสเจอร์ไรส์ หรือกรณีปิดภาคเรียน
2. หลักเกณฑ์การจัดสรรสิทธิ และพื้นที่จำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ
 - 2.1 จัดสรรตามปริมาณน้ำนมดิบที่ทำ MOU กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ (เฉพาะ MOU เพื่อโครงการนมโรงเรียน เท่านั้น) ซึ่งต้องสอดคล้องกับปริมาณน้ำนมดิบที่รับซื้อจริง
 - 2.2 สำหรับปีงบประมาณ 2553 จะจัดสรรตาม MOU ปี 2552 - 2553 (1 ต.ค. 2552 ถึง 30 กันยายน 2553) ซึ่งดำเนินการไปก่อนแล้ว แต่ในปีงบประมาณต่อไป จะพิจารณาศักยภาพการผลิตประวัติการดำเนินงานที่ผ่านมา และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่คณะทำงานฯ กำหนดก่อนการจัดทำ MOU เพื่อดำเนินการจัดสรรตาม MOU ใหม่ต่อไป
 - 2.3 ปริมาณนมดิบรับซื้อทุก ๆ 1 ตัน/วัน จากจำนวนวันผลิตสัปดาห์ละ 7 วัน จะได้รับสิทธิการผลิตเพื่อจำหน่าย จำนวน 4,800 กูงหรือกล่อง/วัน (คำนวณน้ำหนักเป็นปริมาตร โดยหักด้วยค่า ผ.พ.และหักสูญเสีย 1 %) และจะได้รับสิทธิการจำหน่าย หรือส่งนมเพื่อให้เด็กนักเรียนได้

ได้มีสัปดาห์ละ 5 วัน ในจำนวน 6,720 กุญหรือกล่อง/วัน ซึ่งคิดเป็นจำนวนเด็กนักเรียน ได้เต็มจำนวน 6,720 คน/วัน

ดังนั้น ปริมาณนมดิบตาม MOU ปี 52 - 53 รวม 1,211 ตัน/วัน จะจัดสรรสิทธิจำหน่าย และส่งนมให้เด็กนักเรียนได้เต็มจำนวน 8,137,920 คน ซึ่งใกล้เคียงกับจำนวนนักเรียนก่อนวัยเรียน ถึงชั้น ป.6 ของโรงเรียนทุกสังกัดทั่วประเทศในปี 2553

2.4 เมื่อได้ตัวเลขจัดสรรสิทธิจำหน่ายหรือส่งนมให้เด็กนักเรียนของผู้ประกอบการ แต่ละรายแล้ว จะจัดสรรพื้นที่การจำหน่าย หรือส่งนมให้เด็กนักเรียนในแต่ละพื้นที่ โดยมีเกณฑ์ จัดสรร ลงในแต่ละจังหวัด ให้มีผู้ประกอบการไม่น้อยกว่า 2 ราย และจัดสรรกับผู้ประกอบการ โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมในระยะทางขนส่ง

ทั้งนี้การจัดสรรสิทธิจำหน่ายหรือส่งนมให้เด็กนักเรียน สำหรับภาคเรียน ที่ 2/2552 ของหน่วยงานที่ยังไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อ โดยเฉพาะโรงเรียนเอกชนซึ่งได้รับงบประมาณเป็นปีแรก ให้จัดสรรให้กับ อ.ส.ค. ซึ่งรับซื้อนํ้านมดิบส่วนเกินเป็นลำดับแรกตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ 8/2552 และ 9/2552 และจัดสรรให้กับผู้ประกอบการที่ผลิตนมยูเอชทีไว้ จากการรับซื้อนํ้านมดิบ มากกว่าปริมาณที่จำหน่ายได้ ในภาคเรียน ที่ 2/2552 โดยหลักเกณฑ์ การจัดสรร ให้ อ.ส.ค. หรือร่วมกับผู้ประกอบการดังกล่าว และผู้แทนหน่วยจัดซื้อ เพื่อดำเนินการต่อไป

2.5 เมื่อได้ดำเนินการจัดสรรสิทธิ และพื้นที่จำหน่าย หรือส่งนมให้เด็กนักเรียนได้ ครบถ้วนทั่วประเทศแล้ว ให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการ และพื้นที่การส่งนม แจงองค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) และโรงเรียนเอกชนทั่วประเทศ รวมทั้งผู้ประกอบการทราบ และดำเนินการ จัดทำสัญญาซื้อขาย ระหว่าง อปท.หรือหน่วยจัดซื้อ กับ อ.ส.ค.หรือผู้ประกอบการที่ได้รับมอบ อำนาจจาก อ.ส.ค. ต่อไป

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการจะรับหนังสือมอบอำนาจจาก อ.ส.ค. พร้อมทั้งทำสัญญาค้ำประกัน หนังสือมอบอำนาจระหว่างผู้ประกอบการ กับ อ.ส.ค. โดยมีหนังสือค้ำประกันสัญญาทางธนาคาร หรือหลักทรัพย์ค้ำประกัน หรือบุคคลค้ำประกัน มาวางไว้กับ อ.ส.ค. วงเงินไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ของมูลค่าสัญญา เพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญา และเงื่อนไขที่ อ.ส.ค.และ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม(นม)โรงเรียนกำหนด

3. แนวปฏิบัติในการจัดซื้อนมโรงเรียนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อ.ป.ท.) และโรงเรียนเอกชน

3.1 อ.ส.ค. แจงบัญชีรายชื่อผู้ประกอบการ และพื้นที่การส่งนมโรงเรียนให้กับ อ.ป.ท. และโรงเรียนเอกชนทั่วประเทศ

3.2 อ.ส.ค. มีหนังสือมอบอำนาจให้กับผู้ประกอบการตามบัญชีรายชื่อ เพื่อติดต่อทำสัญญาซื้อขายกับ อ.ป.ท. และโรงเรียนเอกชน ในนาม อ.ส.ค.ตามที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละพื้นที่

3.3 อ.ป.ท. และโรงเรียนเอกชน จัดทำสัญญาซื้อขายกับ อ.ส.ค. หรือผู้ประกอบการที่ได้รับมอบอำนาจจาก อ.ส.ค. สำหรับ อ.ป.ท. จะใช้ขบวนการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 15 ธันวาคม 2552 และมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ (กรมบัญชีกลาง) เมื่อวันที่ 14 มกราคม 2553

3.4 ผู้ประกอบการดำเนินการจัดส่งนมโรงเรียนให้กับ อ.ป.ท. และโรงเรียนเอกชนตามสัญญาซื้อขาย โดยสัญญาซื้อขายให้ระบุงวดการชำระเงินค่านมโรงเรียนเป็นรายเดือนเมื่อผู้ประกอบการส่งนมครบถ้วนในแต่ละงวด (เดือน) แล้ว ให้รับหนังสือโอนสิทธิ์เรียกร้องค่านมโรงเรียน จาก อ.ส.ค. เพื่อดำเนินการเบิกเงินจาก อ.ป.ท. และโรงเรียนเอกชน

4. แนวปฏิบัติในการขนส่งและเก็บรักษานมโรงเรียน

4.1 การขนส่งนมโรงเรียนของผู้ประกอบการ

- นมพาสเจอร์ไรส์ต้องขนส่งด้วยรถห้องเย็น หรือถังไฟเบอร์ไอน้ำแข็ง มีความเย็นที่อุณหภูมิไม่เกิน 4 องศาเซลเซียส โดยการขนส่งจะต้องรักษาความเย็นไว้ตลอดเวลา และภายในภาคเรียนที่ 2/2553 จะต้องขนส่งด้วยรถห้องเย็นทั้งหมด

- นม ยู.เอช.ที. ต้องขนส่งด้วยรถบรรทุกที่มีตู้ หรือหลังคา หรือผ้าใบปิดมิดชิด โดยบรรจุในลังกระดาษไม่ควรซ้อนลังสูงเกิน 10 ชั้น

4.2 การเก็บรักษานมโรงเรียนของโรงเรียน หรือ อปท. หรือหน่วยจัดซื้อ

- นมพาสเจอร์ไรส์ต้องเก็บในตู้เย็นหรือหากใช้ถังแช่ต้องเป็นถังแช่ที่สะอาดและใช้น้ำแข็งที่สะอาดโดยจะต้องดูแลให้นมมีความเย็นที่อุณหภูมิไม่เกิน 8 องศาเซลเซียส

- นม ยู.เอช.ที.ต้องมีสถานที่จัดเก็บที่สะอาดสามารถป้องกันสัตว์พาหะ โดยบรรจุในลังกระดาษไม่ควรซ้อนลังสูงเกิน 8 ชั้น หรือกรณีกล่องนมที่ห่อด้วยฟิล์มพลาสติกไม่ควรวางซ้อนสูงเกิน 5 ชั้น และเก็บรักษาในสภาพที่สะอาดบนชั้นยกสูงจากพื้นอย่างน้อย 10 ซม. วางเก็บรักษาที่อุณหภูมิไม่เกิน 45 องศาเซลเซียส ในสภาพไม่เปียกชื้นไม่ถูกแสงแดดโดยตรง

5. มาตรการควบคุมกำกับดูแลการจำหน่ายนมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

5.1 ให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลคุณภาพนมโรงเรียน ซึ่งเป็นคณะกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

5.2 ให้มีคณะกรรมการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนระดับจังหวัด เพื่อติดตามกำกับ ดูแลโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในระดับพื้นที่ โดยให้ คณะกรรมการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

ระดับจังหวัดชุดเดิม ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการ อปท. และผู้เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยมีปลัดจังหวัดเป็นเลขานุการ และสหกรณ์จังหวัดเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และ คณะกรรมการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน กรุงเทพมหานคร ชุดเดิม ที่ประธานคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม แต่งตั้งรองอธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นประธาน ปลัดจังหวัดกรุงเทพมหานครเป็นเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์พื้นที่ 1 และ 2 (กรุงเทพมหานคร) เป็นผู้ช่วยเลขานุการรับหน้าที่ดังกล่าวต่อไป

5.3 ผู้ประกอบการที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน หรือให้ข้อมูลเป็นเท็จกับคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนมที่ผลิตและจำหน่ายไม่ได้คุณภาพมาตรฐานที่กำหนด จะไม่ได้รับสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียน

6. ราคาจัดซื้อนมโรงเรียน

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโรงเรียนเอกชน จัดซื้อนมตามราคาที่คุณคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนกำหนด (ซึ่งไม่เกินราคากลางที่คุณคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือคณะรัฐมนตรีกำหนด) ตั้งแต่ภาคเรียนที่ 1/2553 ดังนี้

6.1 นมพาสเจอร์ไรส์	ถูละ	6.06	บาท
6.2 นม ยู.เอช.ที.	ชนิดกล่อง	6.30	บาท
	ชนิดซอง ซองละ	7.20	บาท

สำหรับภาคเรียนที่ 2/2552 คณะอนุกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน มีมติให้ขอความร่วมมือโรงเรียนเอกชนซื้อนมโรงเรียนเป็นนมยูเอชทีทั้งหมด ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับผู้ประกอบการที่ผลิตนมยูเอชทีไว้จากการรับซื้อน้ำนมดิบ มากกว่าปริมาณที่จำหน่ายได้ ในภาคเรียน ที่ 2/2552 โดยผู้ประกอบการยินดีจำหน่ายนมยูเอชทีในราคากล่องหรือซองละ 7.00 บาท

คณะอนุกรรมการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน
คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น 2 สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีทำเนียบรัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุม คณะรัฐมนตรี จากนั้น นายปณิธาน วัฒนายากร รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ปฏิบัติหน้าที่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชระ กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุม คณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้
ฯลฯ

10. เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษตามมติคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐทราบต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า

การขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของแนวทาง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 เห็นชอบในหลักการตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้ว ซึ่งแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนดังกล่าว มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนทั้งระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาคุณภาพนมโรงเรียน เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นโครงการรัฐสวัสดิการที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็ก ซึ่งองค์การอาหารและเกษตรกรรม (Food and Agriculture Organization : F.A.O.) ได้แนะนำให้เด็กได้ดื่มนม ซึ่งเป็นอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการสูง อันจะส่งผลต่อพัฒนาการด้านต่าง ๆ ของเด็กเป็นไปอย่างเต็มศักยภาพ โดยมุ่งส่งเสริมให้นักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพที่ผลิตจาก นมโคสดแท้ซึ่งผลิตได้ในประเทศ แต่เนื่องจากระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 เป็นการขยายชนิดนมที่ใช้ในการทานแต่ขาดพื้นที่จำหน่าย จึง ประสบปัญหา

ผู้ประกอบการนมโรงเรียนนำนมผงมาผสมผลิตเป็นนมโรงเรียน เพื่อให้มีต้นทุนต่ำกว่าการใช้นมโคสดแท้ ซึ่งปัจจุบัน ยังไม่มีวิธีการตรวจพิสูจน์การปลอมปนดังกล่าวได้ และโดย ที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รัฐได้สนับสนุนงบประมาณนมโรงเรียนเพิ่มขึ้นกว่า 14,000 ล้านบาท โดยขยายการดื่มนมถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ 5 - 6 และโรงเรียนเอกชนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้รับงบประมาณด้วย ซึ่งมีผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนในปัจจุบัน ตาม MOU ปี พ.ศ. 2552 - 2553 จำนวน 68 ราย การให้ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนจำหน่ายนมในระบบการแข่งขันโดยเสรี หากไม่สามารถแข่งขันหรือจำหน่ายได้ ก็จะทำให้ ผู้ประกอบการ ปลอมปนนมผงหรือน้ำเพื่อลดต้นทุน หรือปฏิเสธการรับซื้อน้ำนมดิบ และส่งผลให้ระบบบริหารจัดการนม โรงเรียนตามแนวทางใหม่ ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

นอกจากนี้ แม้ว่าการขอรับสิทธิพิเศษตามแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการ จะกำหนดให้ ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจากอ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ แต่ในการดำเนินการ อ.ส.ค. จะเป็นคู่สัญญาซื้อขายกับ ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น และหน่วยจัดซื้อ ซึ่งบทบาทหน้าที่ดังกล่าวของ อ.ส.ค. จะดำเนินการเป็น 2 ส่วน คือ อ.ส.ค. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการนมโรงเรียนในส่วนที่เกี่ยวข้อง ด้วยการจัดสรรปริมาณน้ำนมดิบ ปริมาณการจำหน่าย และพื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับ ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ ตลอดจนกำกับดูแลและรับรองคุณภาพน้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และอีกหน้าที่หนึ่ง คือ อ.ส.ค. เป็นหนึ่งในผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการเช่นเดียวกับ

ผู้ประกอบการอื่นที่ต้องทำตามมติคณะกรรมการกลางที่จัดสรรสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียน ตามหลักเกณฑ์ การได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวจึงก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยนักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ ผลิตจากนมโคสดแท้ภายในประเทศ ซึ่งผ่านการตรวจสอบ คุณภาพตามมาตรฐานขององค์การอาหารและยาและไม่มีนมผงหรือวัตถุอื่นเจือปน ผู้ประกอบการ ที่เข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนสามารถรับซื้อน้ำนมดิบตาม MOU ที่ได้จัดทำไว้ รวมทั้งน้ำนมดิบ ส่วนเกินที่ยังไม่มีผู้ประกอบการรับซื้อในปัจจุบัน จำนวน 117.30 ตันต่อวัน ซึ่งจะส่งผลให้ ระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามแนวทางใหม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เป็นการ ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเลี้ยงโคนมซึ่งเป็นอาชีพพระราชทาน ให้สามารถจำหน่าย น้ำนมดิบได้ในราคาและปริมาณตามที่ได้ทำ MOU ไว้อีกทางหนึ่ง ทั้งยังประหยัดต้นทุนจากการ จัดการด้านโลจิสติกส์และการบริหารการชำระเงินค่านมโรงเรียนที่รวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ แนวทาง ดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อราคาผลิตภัณฑ์นมตามกลไกตลาด เนื่องจากได้แยกส่วน MOU นมพาณิชย์และนมโรงเรียนไว้อย่างชัดเจนแล้ว ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงถือได้ว่า เป็นกรณี ที่มีความจำเป็นต้องใช้กลไกของรัฐ เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหานมโรงเรียนทั้งระบบ และเพื่อรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่ง

มิได้เป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญตามนัยข้างต้นแต่อย่างใด ดังนั้น จึงเห็นควรให้ทุกหน่วยงาน ซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้อ อาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่ง มีวิธีการทำนองเดียวกันได้ ตามนัยระเบียบว่าด้วยพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้ อ.ส.ค. ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวไม่เกินสิ้นเดือนกันยายน 2556

อนึ่ง เนื่องจากแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ จะทำให้การบริหารจัดการนมโรงเรียนมีศักยภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งใน ด้านการบริหารวัตถุดิบ (น้ำนมดิบ) กระบวนการผลิต การขนส่ง การประชาสัมพันธ์ ตลอดจน การจัดจำหน่าย ซึ่งจะส่งผลให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนลดลง จึงสมควรให้คณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นมพิจารณาทบทวนราคากลางนมโรงเรียนที่จำหน่ายในอนาคตให้มีความเหมาะสม และพิจารณาเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่นสามารถเข้าร่วมโครงการได้อย่างเป็นธรรม รวมทั้งจัดให้ มีกระบวนการตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานโครงการดังกล่าวเป็นระยะ เพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน พร้อมทั้งส่งรายงานผล การประเมินเป็นรายปีให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ทราบด้วย

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๕๓๗๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง การทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี คำว่าที่ถูกต้อง ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๖๐๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

๑. ความเป็นมา

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง เห็นชอบในหลักการแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะกรรมการ โคนม และมติคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ และ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนการให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ท.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ นั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจรับไปพิจารณาประเด็นดังกล่าว แล้วดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาคำเนินการด้วย

๒. การดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ได้พิจารณาแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ในประเด็นที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ท. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓ แล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔ บัญญัติว่า รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้ (๑) สนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องขจรวักและละเว้นการแทรกแซง

และกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจและต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่ มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค” จากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญข้างต้น รัฐจึงไม่มีนโยบายที่จะให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานใดๆ เพิ่มเติมอีก เว้นแต่ จะอยู่ในข่ายเข้าข้อยกเว้นดังกล่าว

๒.๒ เมื่อพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติ ให้ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ค. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ โดยวิกรณพิเศษ เห็นว่า การขอรับสิทธิพิเศษดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้ว ซึ่งแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนดังกล่าว มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ โครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนทั้งระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาคุณภาพนมโรงเรียน เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการรัฐสวัสดิการที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้นเพื่อแก้ปัญหาการขาดสารอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเด็ก ซึ่งองค์การอาหารและเกษตรกรรม (Food and Agriculture Organization : F.A.O.) ได้แนะนำให้เด็กได้ดื่มนม ซึ่งเป็นอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการสูง อันจะส่งผลต่อพัฒนาการด้านต่างๆ ของเด็กเป็นไปอย่างเต็มศักยภาพ โดยมุ่งส่งเสริมให้นักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพที่ผลิตจากนมโคสดแท้ซึ่งผลิตได้ในประเทศ แต่เนื่องจากระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็นการแข่งขันโดยเสรี ไม่มีการกำหนดเขตพื้นที่จำหน่าย จึงประสบปัญหาผู้ประกอบการนมโรงเรียนนำนมผงมาผสมผลิตเป็นนมโรงเรียน เพื่อให้มีต้นทุนต่ำกว่าการใช้นมโคสดแท้ ซึ่งปัจจุบัน ยังไม่มีวิธีการตรวจพิสูจน์การปลอมปนดังกล่าวได้ และโดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐได้สนับสนุนงบประมาณนมโรงเรียนเพิ่มขึ้นกว่า ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยขยายการดื่มนมถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕ - ๖ และโรงเรียนเอกชนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่ได้รับงบประมาณด้วย ซึ่งมีผู้ประกอบการเข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนในปัจจุบันตาม MOU ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ จำนวน ๖๘ ราย การให้ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนจำหน่ายนมในระบบการแข่งขันโดยเสรี หากไม่สามารถแข่งขันหรือจำหน่ายได้ ก็จะทำให้ผู้ประกอบการปลอมปนนมผงหรือน้ำเพื่อลดต้นทุน หรือปฏิเสธการรับซื้อน้ำนมดิบ และส่งผลให้ระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามแนวทางใหม่ ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

นอกจากนี้ แม้ว่าการขอรับสิทธิพิเศษตามแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการ จะกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก

/อ.ส.ค. ...

อ.ส.ก. โดยวิธีการพิเศษ แต่ในการดำเนินการ อ.ส.ก. จะเป็นคู่สัญญาซื้อขายกับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการดังกล่าวทุกราย เพื่อจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยจัดซื้อซึ่งบทบาทหน้าที่ดังกล่าวของ อ.ส.ก. จะดำเนินการเป็น ๒ ส่วน คือ อ.ส.ก. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการนมโรงเรียนในส่วนที่เกิดจากการจัดสรรปริมาณน้ำนมดิบ ปริมาณการจำหน่าย และพื้นที่การจำหน่ายนมโรงเรียนให้กับผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ ตลอดจนกำกับดูแลและรับรองคุณภาพน้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และอีกหน้าที่หนึ่ง คือ อ.ส.ก. เป็นหนึ่งในผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการเช่นเดียวกับผู้ประกอบการอื่นที่ต้องทำตามมติคณะกรรมการกลางที่จัดสรรสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียนตามหลักเกณฑ์ การได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวจึงก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยนักเรียนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ ผลิตภัณฑ์นมโคสดแท้ภายในประเทศซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณภาพตามมาตรฐานขององค์การอาหารและยาและ ไม่มีนมผงหรือวัตถุอื่นเจือปน ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการนมโรงเรียนสามารถรับซื้อน้ำนมดิบตาม MOU ที่ได้จัดทำไว้ รวมทั้งน้ำนมดิบส่วนเกินที่ยังไม่มีผู้ประกอบการรับซื้อในปัจจุบัน จำนวน ๑๑๙.๓๐ ตันต่อวัน ซึ่งจะส่งผลให้ระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามแนวทางใหม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเลี้ยงโคนมซึ่งเป็นอาชีพพระราชทาน ให้สามารถจำหน่ายน้ำนมดิบได้ในราคาและปริมาณตามที่จัดทำ MOU ไว้อีกทางหนึ่ง ทั้งยังประหยัดต้นทุนจากการจัดการด้านโลจิสติกส์และการบริหารการชำระเงินค่านมโรงเรียนที่รวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อราคาผลิตภัณฑ์นมตามกลไกตลาด เนื่องจากได้แยกส่วน MOU นมพาณิชย์และนมโรงเรียนไว้อย่างชัดเจนแล้ว ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงถือได้ว่า เป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้กลไกของรัฐเพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหานมโรงเรียนทั้งระบบ และเพื่อรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งมีได้เป็นการจัดคอบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญคามนัยข้างต้นแต่อย่างใด ดังนั้น จึงเห็นควรให้ทุกหน่วยงานซึ่งได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน จัดซื้อจาก อ.ส.ก. โดยวิธีการพิเศษหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันได้ ตามนัยระเบียบว่าด้วยพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ให้ อ.ส.ก. ได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวไม่เกินสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๖

อนึ่ง เนื่องจากแนวทางการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียนตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ จะทำให้การบริหารจัดการนมโรงเรียนมีศักยภาพมากยิ่งขึ้นทั้งในด้านการบริหารวัตถุดิบ (น้ำนมดิบ) กระบวนการผลิต การขนส่ง การประชาสัมพันธ์ ตลอดจนการจัดจำหน่าย ซึ่งจะส่งผลให้ต้นทุนการผลิตนมโรงเรียนลดลง จึงสมควรให้คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นมพิจารณาทบทวนราคาตลาดนมโรงเรียนที่จำหน่ายในขนาดให้มีเหมาะสม และพิจารณา

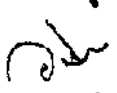
เปิด...

เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่นสามารถเข้าร่วมโครงการได้อย่างเป็นธรรม รวมทั้งจัดให้มีกระบวนการ
ตรวจสอบประเมินผลการค้ามันงาน โครงการดังกล่าวเป็นระยะ เพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนปัญหา
อุปสรรคในการดำเนินงาน พร้อมทั้งส่งรายงานผลการประเมินเป็นรายปี ให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ
ทราบด้วย

๓. ประเด็นเสนอขอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ
ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามบัญชี ๒ ข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอขอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
พร้อมทั้งแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดเสนอขอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

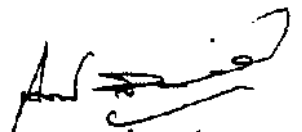
อนุมัติ

(นายอนันต์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๑๖ ก.พ. ๕๓

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง


อรานเวียง นรม. ม.พ.ร.ของพ.ว. (นายอนันต์ เวชชาชีวะ)
๑๗๖.๑๓. ลงนามเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.ร.บ.แห่ง พ.ร.ก. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
มีนสนธิ คกรม. เป็นภาระงานวันที่ ๑๕.๑๒.๕๓
หากเห็นชอบด้วย ขอให้ไปรษณีย์ให้เสนอ ครม. ทราบ
เป็นวาระ ตามที่ ๑๗๖.๑๓.เสนอ
อนันต์ เวชชาชีวะ
(นายอนันต์ เวชชาชีวะ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมบัญชีกลาง
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๓ ๘๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑
โทรสาร ๐ ๒๒๖๑ ๑๔๖๓